



Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО»
Региональное отделение в городе Москве

119017, г. Москва, ул. Пятницкая, д. 37, пом. 1/1
Тел: 8(495) 780-30-10
ro@mosyabloko.ru, www.yabloko.ru

Исх. № 98 от 21 января 2025г.

Генеральному прокурору
Российской Федерации
Краснову И.В.

О принятии мер прокурорского реагирования
в связи с фактической ликвидацией 146
особо охраняемых природных территорий
регионального значения города Москвы

Уважаемый Игорь Викторович!

Постановлением правительства Москвы от 27 декабря 2024 г. № 3160-ПП «О преобразовании особо охраняемых природных территорий регионального значения города Москвы в особо охраняемые зеленые территории города Москвы» все 146 особо охраняемых природных территорий (ООПТ) регионального значения города Москвы были преобразованы в особо охраняемые зеленые территории, то есть, лишены специального природоохранного статуса.

В результате этого решения на уникальных природных комплексах столицы России стала возможна разнообразная хозяйственная деятельность, никак не согласующаяся с особым природоохранным, научным, культурным, эстетическим, рекреационным и оздоровительным значением, которым обладают указанные территории в соответствии с преамбулой Федерального закона от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (Закон № 33-ФЗ).

Данное постановление правительства Москвы принято на основании ст. 21 Закона города Москвы от 13 ноября 2024 г. № 27 «Об охране и использовании зеленого фонда в городе Москве». Вместе с тем указанная статья противоречит законодательству Российской Федерации, в соответствии с которым не предусмотрено упразднение, уменьшение площади, изменение границ ООПТ, в результате чего исключаются территории, входящие в состав ООПТ или изъятие части ООПТ. Кроме того, федеральное законодательство не предусматривает возможность преобразования ООПТ одних категорий в другие, тем более преобразования ООПТ в особо охраняемые территории иных статусов, установленных Земельным кодексом РФ (ч. 2 ст. 94; ч. 3 ст. 95). Кроме того, понятие «особо охраняемые зеленые территории» в федеральном законодательстве отсутствует.

Особо охраняемые природные территории находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в силу п. "д" ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации

Уставом города Москвы установлено, что законы и иные правовые акты города Москвы не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и по предметам совместного ведения Российской Федерации и города Москвы. В случае противоречия закона города Москвы или иного правового акта города Москвы федеральному закону, принятому по предмету ведения Российской Федерации или по предмету совместного ведения Российской Федерации и города Москвы, действует федеральный закон (ч. 2. ст. 12).

Управление природно-заповедным фондом относится к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». При этом согласно статье 58 названного закона природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, образуют природно-заповедный фонд. Изъятие земель природно-заповедного фонда, в том числе на основании нормативно-правовых актов субъектов Российской Федерации, запрещается.

В соответствии с п. 6 ст. 2 Закона № 33-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации согласовывают решения о создании особо охраняемых природных территорий регионального значения, об изменении режима их особой охраны с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды.

Исходя из системного толкования федеральных законов и Конституции РФ, следует, что у органов власти субъекта Российской Федерации есть полномочия лишь в части создания ООПТ регионального значения и изменения режима их особой охраны. Реорганизация и упразднение ООПТ, в том числе в связи с наступлением последствий неисполнения обязанностей по их сохранению, в целях создания рекреационной и иной инфраструктуры без учета природоохранных требований, влекущей увеличение антропогенного воздействия, федеральным законодательством не предусмотрены.

Отсутствие в Законе № 33-ФЗ прямого запрета на упразднение ООПТ, также как и четкой регламентации процедуры снятия правового статуса, изменения границ или реорганизации не означает, что соответствующие решение можно принимать на основании норм регионального законодательства, поскольку изъятие земель природно-заповедного фонда федеральным законодательством прямо запрещено, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законами.

Данная позиция подтверждается письмом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 4 мая 2023 г. № 15-31/16619 «Об ООПТ регионального значения», письмом Росреестра от 23 мая 2023 г. № 18-4343-ТГ/23 «По вопросу внесения изменений в сведения Единого государственного реестра недвижимости либо исключения из него сведений об особо охраняемых природных территориях регионального значения».

Очевидно, что положения Закона города Москвы от 13 ноября 2024 г. № 27 «Об охране и использовании зеленого фонда в городе Москве» не имеют объективных критериев применения и допускают возможность произвольного выбора процедуры реорганизации и упразднения ООПТ, а это, в свою очередь является коррупциогенным фактором.

Таким образом, принятое в соответствии с указанным региональным законом постановление Правительства Москвы от 27 декабря 2024 г. № 3160-ПП «О преобразовании особо охраняемых природных территорий регионального значения города Москвы в особо охраняемые зеленые территории города Москвы» противоречит федеральному законодательству, в связи с чем, не может подлежать применению.

Приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 15 апреля 2021 г. № 198 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в экологической сфере» установлено, что надзор за исполнением законодательства в экологической сфере следует считать одним из основных направлений деятельности органов прокуратуры.

Данным приказом также установлен прокурорский надзор за законностью нормативных правовых актов, принимаемых в экологической сфере, в том числе, системный и эффективный надзор за исполнением законодательства об особо охраняемых природных территориях, включая проведение тщательных проверок законности и обоснованности принятия решений о ликвидации, сокращении территории природно-заповедного фонда или об ослаблении его режима (п. 3.10, п. 3.16).

В связи с изложенным, Бюро партии «ЯБЛОКО» в городе Москве просит Вас взять ситуацию на личный контроль, провести проверку фактов, указанных в настоящем обращении, и принять меры прокурорского реагирования, в том числе, направленные на приведение правовых актов города Москвы в соответствие действующему федеральному законодательству. Кроме того, просим внести прокурорский протест на указанное Постановление правительства Москвы № 3160-ПП «О преобразовании особо охраняемых природных территорий регионального значения города Москвы в особо охраняемые зеленые территории города Москвы» как противоречащий федеральному законодательству нормативно-правовой акт.

**Уполномоченный регионального
отделения**



М.С. Круглов