

РОССИЯ ТРЕБУЕТ ПЕРЕМЕН!

Предвыборная программа РОДП «ЯБЛОКО»

на выборах депутатов
Государственной Думы ФС РФ VI созыва



СВОБОДА И СПРАВЕДЛИВОСТЬ
Яблоко

Российская объединенная демократическая партия

Предвыборная программа

РОДП «ЯБЛОКО»

на выборах депутатов

Государственной Думы ФС РФ VI созыва

(основные направления деятельности 2011-2016 г.г.)

Утверждена решением XVI съезда партии «ЯБЛОКО»

10 сентября 2011 г.

НАША ЦЕЛЬ

Главная цель партии «ЯБЛОКО» – мирным конституционным путем построить в России современное правовое демократическое социальное государство, состоящее на службе у граждан и обеспечивающее динамичное развитие страны.

ЗАЧЕМ МЫ ИДЕМ В ДУМУ?

«ЯБЛОКО» идет в Государственную Думу для того, чтобы представлять интересы граждан, принимать законы, приближающие страну к правовому демократическому социальному государству, и отменять законы, этому препятствующие.

Мы – демократическая оппозиция.

Наша задача – законная конституционная смена власти в России.

Мы – против политического курса нынешнего руководства, ведущего страну по пути произвола к застою и деградации.

ЗА ЧТО МЫ ВЫСТУПАЕМ?

ЗА СОВРЕМЕННОЕ ГОСУДАРСТВО

ЗА неприкосновенность личности

Мы обеспечим принятие законов, гарантирующих:

- защиту от произвольного лишения и ограничения свободы;
- тайну личной жизни: переписки и телефонных разговоров, неприкосновенность жилища;
- неотвратимость наказания работников правоохранительных органов за незаконные действия в отношении граждан;
- гарантии прав военнослужащих, в первую очередь, проходящих службу по призыву, и наказание командиров, нарушающих закон;
- гарантии человеческих условий содержания осужденных в местах лишения свободы, равенства перед законом и обеспечения социальной адаптации лиц, вышедших из мест лишения свободы.

ЗА гражданские права

Мы будем отстаивать законодательные инициативы, обеспечивающие:

- реальное равенство всех граждан страны перед законом;
- уведомительный порядок проведения пикетов, митингов, демонстраций и отстранение от должности чиновников, использующих формальную процедуру согласования для ограничения конституционных прав граждан России; признание покровительства такого рода действиям со стороны лиц, занимающих высокие посты на региональном и федеральном уровне, уголовным преступлением;
- гарантии равных возможностей для мужчин и женщин, пресечение дискриминации и насилия в отношении женщин;

- гарантии предотвращения физического и морального насилия над детьми;
- свободу создания и деятельности некоммерческих организаций, отмену дискриминационного закона о некоммерческих организациях;
- неукоснительное соблюдение свободы СМИ при ужесточении ответственности журналистов за нарушение норм права;
- создание независимого общенационального общественного телевидения.

ЗА демократию

Мы выступаем за право народа выбирать власть и соблюдение прав меньшинства.

В Государственной Думе мы обеспечим:

- принятие законов, обеспечивающих реальную независимость законодательной власти;
- недопущение использования административного ресурса и фальсификации результатов выборов;
- отнесение преступлений, совершенных должностными лицами, посягающими на избирательные права, к категории государственных преступлений;
- формирование избирательных комиссий политическими партиями и исключительно из представителей партий;
- упрощение регистрации политических партий, снижение планки требования к их численности до 5 тыс. человек; разрешение создания блоков и коалиций;
- снижение до 3% минимального необходимого порога полученных голосов для прохождения политических партий в законодательные собрания всех уровней;
- упрощение и совершенствование процедуры проведения референдумов на всех уровнях;
- принятие Федерального закона об основах деятельности Уполномоченного по правам человека в субъектах Российской Федерации.



ЗА независимый суд

Мы будем добиваться:

- принятия законодательных актов, обеспечивающих реальную независимость судебной системы от произвола исполнительной власти и финансового давления;
- отмены ранее вынесенных неправосудных приговоров, освобождения и реабилитации пострадавших от судебной коррупции и ангажированности судей;
- выборности мировых судей;
- назначения всех федеральных судей Советом Федерации исключительно по предложению органов судейского сообщества;
- избрания председателей судов голосованием судей, ограничения сроков председательства 2-3 годами, лишения председателей судов административных рычагов влияния на процесс назначения и отстранения судей;
- расширения категорий дел, рассматриваемых судом присяжных;
- повышения требований (увеличение возраста и стажа, необходимых для назначения) к кандидатурам судей и обязательного переобучения (не менее 1 года) впервые назначаемых судей;
- введения правила распределения дел между судьями по жребию;
- предотвращения проявлений произвола и субъективизма при принятии судебных решений.

ЗА гражданский контроль за спецслужбами и силовыми структурами

Наши задачи:

- отмена законов и подзаконных актов, необоснованно расширяющих полномочия ФСБ, ФСО, полиции и других силовых структур;

- парламентский контроль и контроль со стороны правозащитных организаций, обязательное сотрудничество государственных органов и чиновников при проведении парламентских и общественных расследований;
- публичные отчеты сотрудников силовых структур и членов их семей о доходах и расходах, ужесточение наказания в случае коррупции.

ЗА эффективный федерализм, современную национальную политику и экономическую самостоятельность территорий

Наша позиция:

- избрание членов Совета Федерации;
- выборность исполнительной власти субъектов Федерации;
- прекращение необоснованного вмешательства федерального центра в компетенцию субъектов Федерации;
- разработать государственную программу поддержки языков и культур народов России, ввести в практику государственных федеральных и региональных СМИ регулярные публикации и вещание на языках народов России;
- жителям национальных республик гарантировать возможность получения качественного образования на родном языке. В средних школах по всей территории России обеспечить желающим возможность изучения родного языка и литературы;
- специальные программы экономического и демографического развития регионов геополитического риска;
- рост налоговых отчислений в региональные и местные бюджеты, сокращение встречных финансовых потоков;
- выплата предприятиями-монополистами налогов в регионах, где они работают;
- зачисление подоходного налога в местный бюджет по месту жительства налогоплательщика;
- экономическая поддержка зон экологического бедствия, слаборазвитых регионов и районов с неблагоприятными климатическими условиями.



ЗА полноценное местное самоуправление _____

Мы будем добиваться:

- освобождения органов местного самоуправления от избыточной государственной опеки;
- пересмотра законов, навязывающих этим органам не согласованные с ними решения (смешанная система выборов и т.д.);
- вынесения на местные референдумы вопросов о прямых выборах ряда ответственных чиновников местного и муниципального самоуправления;
- передачи на местный уровень всех поступлений от имущественных налогов.

ЗА профессиональную армию _____

Наши требования:

- отмена призыва и перевод личного состава вооруженных сил на контрактную основу;
- повышение денежного довольствия и обеспечение жильем военнослужащих;
- скорейшее устранение дискриминационного порядка расчета пенсий военнослужащим;
- приведение структуры и численности армии в соответствие с реальными угрозами;
- полный переход на современные виды вооружений.

ЗА эффективную внешнюю политику _____

Мы требуем такой внешней политики, которая обеспечит:

- сохранение территориальной целостности нашей страны и надежную защиту ее границ;
- соблюдение территориальной целостности и суверенитета сопредельных стран, развитие с ними взаимовыгодного сотрудничества;
- развитие новых форм сотрудничества России со странами Европы и Европейским союзом, отмену визового режима на этом направлении;

- расширение отношений с НАТО на основе взаимных гарантий безопасности, создание совместной системы противоракетной обороны;
- создание совместной долгосрочной стратегии сотрудничества с Европейским союзом с учетом всех международных обязательств России;
- развитие институтов Совета Европы.

ЗА ЭФФЕКТИВНУЮ СОЦИАЛЬНУЮ РЫНОЧНУЮ ЭКОНОМИКУ

ЗА неприкосновенность частной собственности


Мы будем добиваться принятия законов, результатом которых будет:

- защита от рейдерства и попыток захвата чужой собственности, опирающихся на нечеткость и пробелы в законодательстве;
- принципиальное благоприятствование для открытия и ведения малого и среднего бизнеса;
- реальное расширение экономической свободы, сокращение бюрократизма, ликвидация административных барьеров, отказ от «ручного» управления со стороны правительства;
- защита прав массового собственника – миноритарных акционеров, владельцев квартир, сельских домов, земельных участков и т.д.;
- ускорение и упрощение процедур «дачной амнистии».

ЗА конкуренцию

Цели наших законодательных инициатив:


- прозрачные торги как единственный механизм для осуществления крупных расходов естественных монополий;
- раскрытие (публикация в СМИ, и прежде всего в Интернете) информации естественных монополий обо всех корпоративных затратах;

- 
- ликвидация правовых и фактических преимуществ крупного бизнеса;
 - ужесточение наказания за создание административных барьеров и давление на предпринимателей;
 - установление прозрачной процедуры утверждения тарифов монополий, ориентированной на снижение себестоимости;
 - поощрение участия малого бизнеса в строительстве, транспорте, энергетике и других отраслях;
 - ограничение роста тарифов монополий уровнем инфляции за предыдущий период;
 - право потребителя не оплачивать некачественные и неоказанные коммунальные услуги.

ЗА новую экономическую политику – прекращение сырьевой зависимости

С целью максимального ускорения роста российской экономики мы разработали Программу массового строительства индивидуальных частных домов. У России сегодня есть ресурсы для того, чтобы дать возможность миллионам граждан построить дом для себя и своих детей на собственной земле. Считаем необходимым массовую бесплатную передачу земли с инфраструктурой в частную собственность с целевым назначением под застройку семейными домами. Результатом реализации программы «Земля-Дома-Дороги» станут:

- обеспечение современным благоустроенным жильем 14 млн семей за семь лет;
- развитие внутреннего спроса и ускоренный рост реальной экономики, обеспечивающий миллионы новых рабочих мест за счет мультипликативного эффекта массового строительства индивидуального жилья;
- существенное продвижение в направлении создания в стране современной инфраструктуры: строительство дорог, газификация, электрификация, водоснабжение за счет и при поддержке государства (на эти цели необходимо выделение око-



ло 14 трлн рублей в течение ближайших семи лет в основном из резервных фондов государства);

- ускоренное стимулирование инвестиций в модернизацию российской промышленности.

ЗА активную промышленную политику _____

Мы будем добиваться:

- массового создания хорошо оплачиваемых рабочих мест, требующих высокой квалификации;
- создания благоприятных экономических условий для развития высокотехнологичных и наукоемких производств;
- законодательного стимулирования инвестиций в новейшие научно-технические направления и отрасли промышленности;
- осуществления «налогового маневра», оптимизации структуры налоговых ставок, создания конкурентного налогообложения, стимулирующего развитие производственного сектора и перенос налоговой нагрузки на сырьевые отрасли, потребление предметов роскоши, а также на табак и алкоголь;
- постепенного снятия тарифных и иных барьеров с ЕС в целях ориентации российских производителей на европейские рынки.

ЗА создание современной транспортной инфраструктуры _____

Мы предложим законы, направленные на:

- рационализацию и развитие имеющейся инфраструктуры железных дорог;
- создание общенациональной инфраструктуры авиаперевозок;
- разработку идеи единого транспортного комплекса страны.

ЗА реальную поддержку малого и среднего бизнеса _____

Мы будем требовать:

- ликвидации административного давления на малый и средний бизнес;

- снижения ставок страховых платежей в государственные внебюджетные фонды; организации системы льготного кредитования;
- создания «народных рынков» - преимущественного права выкупа земли под рынки для кооперативов малого бизнеса;
- жестких гарантий права выкупа арендуемых муниципальных помещений и земли под ними;
- снижения общей налоговой нагрузки для малого и среднего бизнеса.

ЗА современное аграрное производство _____

Мы будем добиваться:

- содействия сельскохозяйственной кооперации в области производства и переработки сельхозпродукции;
- полноценного, юридически закрепленного права собственности на выделенные в натуральном виде земельные участки для сельских тружеников;
- проверки законности сделок по скупке земельных долей и в случаях выявления мошенничества признания их недействительными;
- создания специальных земельных банков для работы с субъектами малого агробизнеса;
- реализации в полной мере закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

ЗА сокращение социального расслоения _____

В результате принятия нашего пакета инициатив с целью преодоления пропасти между богатейшими и беднейшими группами населения будут обеспечены:

- расширение перечня и увеличение объема товаров и услуг потребительской корзины до уровня прожиточного минимума, соответствующего достойной жизни современного человека;
- рост минимальной оплаты труда - в перспективе до уровня не менее 50% от уровня средней зарплаты;

- создание Фонда старшего поколения, в который будет направляться часть средств от продажи сырьевых ресурсов;
- рост размеров пенсий и социальных пособий, напрямую связанный с предыдущими мерами, которые приведут к росту поступлений в пенсионный и другие социальные фонды;
- введение законодательного понятия «прожиточный минимум инвалида», учитывающего затраты на лекарства и реабилитацию;
- увеличение пособий по инвалидности, программы по дистанционному обучению детей-инвалидов и созданию рабочих мест для инвалидов, «безбарьерная» среда в городах.

ЗА гарантии трудовых прав

Это означает:

- обязательность и стабильность трудового договора;
- эффективные процедуры разрешения трудовых споров;
- широкие программы создания новых рабочих мест;
- реальное право проведения забастовки;
- равную оплату за равный труд для мужчин и женщин;
- твердые гарантии создания и регистрации независимых профсоюзов, гарантии против увольнения профсоюзных лидеров.

ЗА ИНВЕСТИЦИИ В ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ

ЗА развитие образования

Наши требования:

- бесплатное высококачественное среднее и высшее образование, доступное каждому гражданину страны;
- повышение зарплаты (прежде всего - базовой) и социального статуса преподавателей дошкольных учреждений, школ, средних профессиональных и высших учебных заведений;
- ликвидация за счет средств федерального бюджета разрыва в уровне доходов учителей в зависимости от места жительства;

- отказ от коммерциализации образования и пресечение коррупции в образовательных учреждениях за счет обеспечения значительно большей прозрачности их деятельности;
- защита вузов от сокращения бюджетного финансирования в случае отчисления части студентов, неспособных освоить образовательные программы;
- создание доступной системы бюджетного субсидирования образовательных кредитов;
- повышение размера студенческих и аспирантских стипендий, увеличение числа мест в студенческих общежитиях, значительное снижение стоимости проезда в общественном транспорте для студентов и аспирантов;
- увеличение числа детских садов, обеспечение местом в дошкольном учреждении каждого ребенка;
- автономия образовательных учреждений, в том числе в выборе форм обучения и сдачи экзаменов;
- запрет на закрытие начальных школ в сельской местности;
- разнообразие учебников и подходов в гуманитарных дисциплинах;
- дебюрократизация и демократизация системы образования.

3А поддержку науки

Наши задачи:

- устойчивое финансирование наиболее перспективных и современных направлений науки, в том числе увеличение поддержки важнейших фундаментальных исследований;
- обеспечение прозрачности конкурсов на проведение научных исследований, дебюрократизация финансирования науки, освобождение грантополучателей от необходимости проводить конкурсы на поставку товаров и услуг для проведения научных исследований;
- создание реальных гарантий прав интеллектуальной собственности ученых;
- поддержка молодых ученых, включающая помощь в приобретении жилья;

- отмена пошлин на импорт уникального оборудования для научных исследований.

3А доступность и качество здравоохранения _____


Наши требования:

- доступность бесплатного качественного здравоохранения при стандартизации бесплатных услуг;
- введение обязательного регулярного усовершенствования врачей;
- повышение зарплаты медицинским работникам при ужесточении ответственности за некачественное лечение;
- экономическая и юридическая независимость медицинских организаций при прозрачности их деятельности;
- обязательная бесплатная диспансеризация населения;
- отмена пошлин на импорт уникального медицинского оборудования и лекарств;
- обеспечение гарантий медицинского обслуживания для сельских жителей, запрет на закрытие поликлиник и больниц в сельской местности;
- меры по повышению рождаемости и радикальному снижению числа абортов, эффективная система охраны здоровья матери и ребенка: увеличение материнского капитала, обеспечение всех нуждающихся местом в дошкольном учреждении и пособием в размере прожиточного минимума до совершеннолетия ребенка, предоставление семьям с детьми льготных жилищных кредитов.

3А развитие российской культуры _____

Наши требования:


- увеличение финансирования культуры и искусства, рост зарплат для малооплачиваемых работников отрасли;
- обеспечение территориальной и ценовой доступности объектов культуры, поддержка творческой молодежи и создание дополнительных рабочих мест путем открытия новых музеев, библиотек, театров, выставочных и концертных залов – там, где их сейчас нет или их количество недостаточно;

- 
- вовлечение детей в культурную жизнь со школы (экскурсии и культпоходы), обеспечение достойного уровня жизни для педагогов дополнительного образования (школьных факультативов, кружков и студий, музыкальных и художественных школ), вовлекающих детей в творческую и развивающую деятельность;
 - налоговые льготы для книгоиздания, борьба с монополизмом распространителей, обеспечение экономической доступности бумаги и других расходных материалов, а также обеспечение библиотек новыми книгами и электронными информационными ресурсами в необходимом объеме;
 - стимулирование благотворительности и частных инвестиций в сферу образования, науки и культуры.

ЗА чистоту окружающей среды

Наши задачи:

- снижение заболеваемости и смертности, связанных с экологическими факторами;
- воссоздание государственного экологического и природоохранного правительственного органа и восстановление в полном объеме института государственной экологической экспертизы;
- облегчение налогового бремени для предприятий, устанавливающих очистные сооружения, освобождение от пошлин при закупках оборудования природозащитного назначения;
- поддержка экологически чистых отраслей экономики - туризма и курортного дела;
- ужесточение штрафов за превышение допустимых уровней загрязнений;
- отказ от ввоза из-за рубежа отработавшего ядерного топлива;
- отказ от строительства новых опасных ядерных объектов, в т.ч. АЭС, и выведение из эксплуатации АЭС, выработавших свой ресурс;

- 
- модернизация традиционных видов энергетики (газовой и угольной), отказ от строительства новых крупных ГЭС;
 - стимулирование перехода на альтернативные и возобновляемые источники энергии;
 - создание экономических стимулов для повышения энергоэффективности;
 - повышение эффективности государственной охраны лесов;
 - снос всех строений, возведенных с нарушением законодательства в природоохранных зонах и на берегах водоемов.


ПРОТИВ ЧЕГО МЫ БОРЕМСЯ?

Против олигархии – сращивания власти и бизнеса

Мы – против политики, позволяющей представителям действующей власти присваивать гигантские доходы и выводить капиталы из России.

Поэтому мы предлагаем:

- существенно ужесточить требования к информационной прозрачности зарубежных компаний (в первую очередь компаний, зарегистрированных в юрисдикциях с особым налоговым статусом – так называемых офшорах), владеющих значительной долей капитала российских компаний в основных отраслях экономики. Эти требования должны касаться структуры их собственности, налоговой истории, финансовых взаимоотношений с предприятиями на территории России. Ввести специальный режим регулирования и налогообложения таких компаний;
- жестко пресекать случаи занятия государственных должностей действующими бизнесменами и их ближайшими родственниками, утвердив соответствующий перечень должностей и приняв соответствующие поправки в действующее законодательство;
- разработать и ввести в практику механизмы, позволяющие в судебном порядке отстранять от должности чиновников на основании наличия у них «конфликта интересов» - возможности влиять на условия хозяйствования предприятий, в отношении которых они являются собственниками или выгодоприобретателями;
- отменить все «кормушки» (непрозрачное и бесконтрольное финансирование государственных и окологосударственных




компаний, программ и проектов; предоставление не предусмотренных законом льгот и привилегий), посредством которых средства бюджета, а также средства от продажи ресурсов направляются в карманы олигархов и связанных с ними чиновников;

- максимально ограничить коммерческую тайну для монополий, компаний с государственным участием, а также компаний, работающих по государственному и муниципальному заказу либо получающих бюджетную поддержку;
- ограничить размеры избирательных фондов;
- с целью легитимации крупной частной собственности ввести единовременный компенсационный налог на выгодоприобретателей залоговых аукционов 1990-х годов.

Против коррупции и казнокрадства

Мы предлагаем обеспечить:

- ратификацию в полном объеме, в том числе ст. 20, Конвенции ООН против коррупции и введение в УК РФ статьи «Незаконное обогащение»;
- введение правового института «провокации взятки»: чиновник или сотрудник правоохранительных органов, поддавшийся на провокацию, немедленно увольняется с госслужбы;
- проведение независимой антикоррупционной экспертизы всех законодательных актов;
- проведение обязательной сертификации любых государственных органов и компаний с участием государства по стандарту Международной организации по стандартизации, предусматривающему наличие антикоррупционных процедур;
- проведение полной и всесторонней проверки деклараций чиновников и увольнение с государственной службы тех, кто не смог доказать легальность своих доходов и имущества;
- введение системы контракта на госслужбу: чиновник после заключения контракта получает значительный государственный



бытовой кредит, который полностью погашается (не возвращается) после завершения срока контракта и при отсутствии претензий к чиновнику, однако в случае недобросовестного исполнения профессиональных обязанностей или увольнения за коррупционное поведение чиновник возвращает с процентами весь полученный кредит в кратчайший срок;


- введение уголовной ответственности за завышение стартовых цен при осуществлении госзакупок, вменение в обязанность Федеральной антимонопольной службе одобрения протоколов о согласовании стартовых цен;
- значительно более высокое качество ежегодного независимого аудита всех предприятий-монополистов, компаний с государственным участием, предприятий, получающих крупные государственные заказы, а также предприятий любых форм собственности, получающих кредиты от государства или банков с государственным участием;
- максимальные пределы вознаграждения руководителям компаний с государственным контрольным пакетом, а также контроль их расходов.

Против бесправия

Мы выступаем против неравенства возможностей граждан страны, против создания государственной бюрократией привилегированного меньшинства и бесправного большинства.

Мы предлагаем:

- отменить систему надбавок и привилегий чиновников, в том числе регионального уровня, в жилищно-бытовом, медицинском, транспортном и другом обслуживании, включая отмену спецсигналов и пользования ведомственными санаториями, домами отдыха и т.д.;
- создать единую пенсионную систему для чиновников и обычных граждан;

- 
- законодательно закрепить правовые гарантии для малого предпринимательства, защищающие его от давления крупного бизнеса.

Против национальной вражды и нетерпимости


Наши требования:

- принять закон «О защите личности», устанавливающий жесткую ответственность за проявления межнациональной и межконфессиональной вражды и дискриминации по этническим и расовым признакам;
- включить в программу средней школы с первого класса уроки межнационального общения (межкультурной коммуникации) для знакомства детей с культурой и обычаями народов России, прежде всего тех, представители которых учатся в данной школе, живут по соседству.

Против тоталитаризма и сталинизма

Мы считаем необходимым:

- признать на государственном уровне нелегитимность насильственной смены власти в России в 1917 году, восстановить историческую и юридическую преемственность Российского государства, прерванную роспуском в 1918 году Учредительного Собрания;
- установить ответственность за оправдание и пропаганду государственного террора, за отрицание или оправдание сталинских и большевистских репрессий;
- принять комплексную государственную программу преодоления советского тоталитарного прошлого.



«ЯБЛОКО» предлагает гражданам России такую программу, которая обеспечит нашей стране движение по дороге развития. Этой дорогой шли и идут все страны, которые к началу XXI века достигли самого высокого уровня благосостояния своих граждан.

«ЯБЛОКО» - партия, унаследовавшая от русских конституционных демократов уважение к традициям нравственности при отстаивании принципов свободы выбора, передвижения, права и неприкосновенности собственности, гражданской справедливости и социальной ответственности как государства, так и предпринимателей.

**Мы считаем, что сегодня наша страна стоит перед выбором:
либо она в XXI веке пойдет по дороге развития,
либо она продолжит идти дорогой стагнации
и не сохранится в нынешних границах
до середины XXI века.**

**Этот выбор сегодня должны сделать вы,
уважаемые избиратели!**

**РОССИЯ ТРЕБУЕТ ПЕРЕМЕН!
МЫ ВЕРНЕМ ВАМ НАДЕЖДУ!**



Григорий Явлинский



Сергей Митрохин

Мы – демократическая оппозиция.
Наша задача – законная
конституционная
смена власти в России.
Мы – против политического курса
нынешнего руководства,
ведущего страну по пути произвола
к застою и деградации.



СВОБОДА И СПРАВЕДЛИВОСТЬ
Яблоко

Российская объединенная демократическая партия

www.yabloko.ru